

Подаци о конкурсу

Агенција за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) расписала је 9. фебруара 2015. године јавни конкурс за доделу финансијских средстава организацијама цивилног друштва за реализацију два пројекта у области борбе против корупције. Конкурс је имао за циљ да подржи развој и јачање интегритета, одговорности и транспарентности свих друштвених актера, посебно органа јавне власти, са циљем да се унапреди борба против корупције.

Конкурсна комисија образована Решењем директора број: 014-111-00-2/15-06 утврдила је Коначну листу вредновања и рангирања пројеката 7. априла 2015. године. Пројекат Војвођанске зелене иницијативе „Зелена патрола на делу” добио је укупно 95,26 поена, док је другопласирани пројекат „Ка већој одговорности институција при давању сагласности у процесу запошљавања бивших функционера” Центра за слободне изборе и демократију (у даљем тексту ЦеСИД) освојио 90,88 поена.

Укупна средства у износу од 3.658.000,00 динара додељена су у једнаким износима од по 1.829.000,00 динара двома наведеним организацијама.

Агенција и Центар за слободне изборе и демократију (у даљем тексту: ЦеСИД) су дана 28. априла 2015. године закључили Уговор о реализацији пројекта бр: 014-021-01-16/15-06.

Спровођење пројекта

ЦеСИД-ов пројекат је имао за циљ да креира методологију за праћење испуњености обавеза јавних функционера и органа јавне власти у погледу заснивања радног односа или пословне сарадње по престанку јавне функције, као и да створи услове за ефикасније остваривање надлежности Агенције у погледу примене члана 38. Закона о Агенцији за борбу против корупције (давање сагласности за обављање посла или успостављање пословне сарадње са правним лицем, предузетником или међународном организацијом која обавља делатности у вези са функцијом коју је функционер вршио).

Током трајања пројекта ЦеСИД-ов тим је спровео два истраживања. Прво истраживање, на узорку од 20 функционера, бавило се досадашњом праксом Агенције у вези са процедурама за добијање сагласности за заснивање радног односа или пословне сарадње по престанку јавне функције. На основу овог истраживања израђена је публикација „Анализа досадашње праксе Агенције за борбу против корупције у области давања сагласности за заснивање радног односа или пословне сарадње са функционерима по престанку јавне функције”. Друго истраживање тичало се ефикасности и ажурности четири изабрана министарстава (Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарство финансија, Министарство привреде и Министарство просвете, науке и технолошког развоја) у погледу давања сагласности за заснивање радног односа или пословне сарадње функционерима по престанку јавне функције. Као резултат истраживања настала је публикација под називом „Препоруке ка већој одговорности институција у процесу давања сагласности при запошљавању јавних функционера”. Поменута истраживања, публикована у виду анализа и препорука, представљена су организацијама цивилног друштва током радних сесија у Београду (29. марта 2016. године) и у Нишу (30. марта 2016. године).

Заједно са представницима Агенције, ЦеСИД је разрадио идеју о апликацији, тј. информатичком концепту јединствене базе којом би се повезали органи јавне власти и Агенција, а која би омогућила ефикасније праћење испуњености обавеза јавних функционера и органа јавне власти у погледу заснивања радног односа или пословне сарадње по престанку јавне функције. ЦеСИД-ов тим и представници Агенције на заједничким састанцима су осмислили концепт информатичке апликације која би омогућила размену података са Републичким фондом за пензијско и инвалидско осигурање (у даљем тексту: РФ ПИО). РФ ПИО је изабран као институција зато што поседује податке који би Агенцији омогућили

свеобухватну контролу у области остваривања осигурања из области радног односа током и након обављања јавне функције. На састанцима је и договорено који подаци ће бити размењивани (датум престанка обављања функције и ЈМБГ би били излазни подаци из Агенције на основу којих би се претраживала база РФ ПИО и достављали подаци о датуму заснивања радног односа без обзира на основ осигурања, о основу осигурања и о актуелном и бившем послодавцу).

На иницијалном састанку са представницима РФ ПИО који је одржан 10. марта 2016. године дата је начелна сагласност за успостављање сарадње у области размене података уз напомену да је неопходно све даље кораке уредити споразумом о сарадњи. Агенција се 22. марта 2016. године обратила РФ ПИО дописом у коме су таксативно наведени сви аспекти размене, односно сви подаци који су неопходни да би се размена података путем апликације остварила и напоменула да ће сви елементи будуће сарадње бити детаљно уређени споразумом. Како наведена врста размене података подразумева и размену података о личности, Агенција се 11. маја 2016. године обратила Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности ради добијања сагласности за ову врсту размене података. Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности је 24. маја 2016. године писменим путем дао сагласност за ову врсту размене података о личности.

Како РФ ПИО није никада упутио одговор Агенцији на писмени захтев за успостављањем сарадње у домену размене податка, Агенција и ЦеСИД су више пута покушавали да успоставе комуникацију са овом институцијом и добију одговор да ли постоји намера да учествују у реализацији пројекта. Након вишемесечних континуираних неуспешних покушаја (период мај-децембар 2016. године) да се успостави комуникација са представницима РФ ПИО, на заједничком састанку представника Агенције и ЦеСИД-а, одлучено је да се покуша размена података са алтернативном институцијом, Пореском управом, али да се пре тога провери које податке Пореска управа може да достави Агенцији и да ли ће они бити сврсисходни у контроли. Након провере установљено је да Пореска управа не може да достави Агенцији податке којима би се унапредила контрола у праћењу обавеза функционера након престанка обављања јавне функције. Из тог разлога, 19. априла 2017. године Агенција је изнела предлог да се пројекат „Ка већој одговорности институција у процесу давања сагласности при запошљавању јавних функционера” и формално оконча јер пројектне активности не могу да се спроведу. Представницима ЦеСИД-а је предочено да у року од 30 дана треба да доставе Агенцији програмски, финансијски и извештај ревизора, а да ће по достављању ових извештаја бити сачињен текст споразумног раскида уговора. Представници ЦеСИД-а су се са изнетим предлогом за окончање пројекта сагласили.

Током трајања пројекта ЦеСИД је два пута упућивао молбу за промену радног плана тражећи продужетак рока за реализацију пројекта. Први пут је такву молбу упутио 31. јуна 2015. године, а као разлог за молбу наведена је сложена природа истраживања које треба да буде спроведено, специфичност циљне групе (функционери) која чини истраживачки узорак и чињеницу да је већина потенцијалних испитаника на годишњим одморима и да нису доступни за анкетирање. Узимајући у обзир разлоге који су наведени у молби Агенција је одборила тражени продужетак, а при одлучивању посебно је узето у обзир да одлагање наведених активности не утиче на даљи ток реализације других пројектних активности, дужину трајања пројекта и буџет. Следећу молбу ЦеСИД је упутио 18. марта 2016. године тражећи продужетак рока за промоцију пројектних активности јер због избора који су требали да се одрже током априла била би смањена видљивост промотивних активности. Агенција је позитивно одговорила и на ову молбу и одобрила да се реализација пројекта продужи за 30 дана.

Извештаји и закључак

ЦеСИД је 19. маја 2017. године доставио Агенцији завршни наративни, финансијски и извештај ревизора о спровођењу пројекта „Ка већој одговорности при давању сагласности у процесу запошљавања бивших функционера”. Увидом у наративни део извештаја Агенција је

констатовала да формулације које су коришћене у делу који се тиче резултата, а описују методологију, нису прецизне јер подразумевају да је комплетна методологија израђена, што није случај, јер је израђен само нацрт информатичке размене података између Агенције и РФ ПИО. Агенција је због тога затражила корекцију наративног извештаја како би се употребила формулација која ће дати реалан опис постигнутих резултата. ЦеСИД је кориговану верзију наративног извештаја упутио Агенцији 09. јуна 2017. године и Агенција је оценила да тако измењен извештај даје читаоцу увид у најзначајније активности и резултате пројекта. Контролом финансијског извештаја и извештаја ревизора констатовано је да је због немогућности релазације свих пројектних активности на пројекту остало неутрошено 521.330,32 динара. Споразумом о раскиду уговора бр: 021-01-16/15-06 који је потписан 7. јуна 2017. године предвиђено је да наведени износ, по инструкцији коју добије од Агенције, ЦеСИД уплати на рачун буџета Републике Србије у року од 15 дана и достави доказ Агенцији о извршеној уплати, што је и учињено 19. јуна. Осим наведеног, увидом у финансијски и извештај ревизора констатовано је да су сви трошкови везани за реализацију пројекта приказани истинито и објективно. Потписивањем Споразума о раскиду уговора уговорне стране су се сагласиле да пројекат престаје са реализацијом због непристајања на сарадњу органа јавне власти који су били предвиђени као учесници у спровођењу пројектних активности.

Београд, 30. јул 2017. године

Извештај саставио
Миодраг Шкундрић